

Лазуков А. С.

ОРГАНИЗАТОР РАСПРОСТРАНЕНИЯ ИНФОРМАЦИИ В СЕТИ ИНТЕРНЕТ

В статье раскрывается понятие «распространитель информации в сети Интернет», ставятся основные вопросы, необходимые для точности определения понятия. В статье автор дает перечень основных целей и задач, которые стоят перед распространителями информации в сети Интернет, раскрываются основные группы видов деятельности, при которых обеспечивается функционирование информационных систем и программного обеспечения для передачи электронных сообщений по сети Интернет. Отдельно в статье раскрыто понятие «информационная система» и приведены виды объектов распространения информации. Приведены примеры технических средств и программного обеспечения. Дано понятие «организатор массового распространения информации в сети Интернет», наиболее характеризующее данный субъект по мнению автора.

Ключевые слова: распространение информации, массовая информация, размещение информации, организатор распространения информации.

Lazukov A. S.

ORGANIZER DISSEMINATION OF INFORMATION IN THE INTERNET

The article explains the concept of information in the distributor network «Internet», put the main issues needed for precision definition. The author gives a list of the main goals and objectives facing the disseminators of information in the network «Internet», reveals the main groups of activities which provide functioning of information systems and software for the transmission of electronic communications network «Internet». Separately, in the article the concept of information system and object types are given information dissemination. Are examples of hardware and software. Given the concept of «organizer of mass dissemination of information in the network» Internet «» most characterizes the entity according to the author.

Keywords: Dissemination of information, media, placement of information, dissemination of information organizer.

На современном этапе развития административного права аппарат государственного контроля расширяет список своих объектов во всех сферах общественных отношений. Причиной данных действий государства, на мой взгляд, является не столько отсутствие доверия к сознательности граждан, сколько прогрессирующее развитие научно-технического прогресса, вывод в массы новых сфер деятельности, которые нуждаются в нормативном урегулировании.

Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» в последнее время претерпевает значительные изменения и дополнения. 1 августа 2014 года вступил в силу Федеральный закон от 05.05.2014 № 97-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам упорядочения обмена информацией с

использованием информационно-телекоммуникационных сетей», регулирующий данный вид общественных отношений и вносящий новые понятия в нормативно-правовую базу Российской Федерации. В данном нормативно-правовом акте усилия законодателя направлены на регулирование информации в сети Интернет, размещаемой пользователями сети Интернет, не являющимися сотрудниками интернет-изданий, СМИ, членами общественных организаций и объединений, но при этом имеющими достаточное количество «потребителей» этой информации, которое может превышать аудиторию официальных СМИ.

Новинкой для отечественного законодательства становятся понятия «организатор распространения информации в сети Интернет» и «блоггер», давно вошедшие в современный обиход интернет-пользователей. Законодатель дал данные определения, и можно смело предположить о возможных проблемах, которые повлечет толкование данных понятий. *Организатором распространения информации в сети Интернет является лицо, осуществляющее деятельность по обеспечению функционирования информационных систем и (или) программ для электронных вычислительных машин, которые предназначены и (или) используются для приема, передачи, доставки и (или) обработки электронных сообщений пользователей сети Интернет*¹. Данное понятие, на мой взгляд, является запредельно широким и не конкретизирует данную категорию пользователей. Чтобы раскрыть суть понятия, необходимо охарактеризовать его «состав».

«Можно спорить, что это не так и таким лицом является владелец сайта или публичного почтового сервера, но у себя дома именно я обеспечиваю функционирование почтовой программы и никто иной. Так что размытость формулировки может сыграть злую шутку с авторами закона, которые требуют регистрации 70 миллионов пользователей Интернета в Роскомнадзоре»². Из данного закона следует, что организатором распространения информации в сети Интернет является лицо, осуществляющее деятельность по обеспечению функционирования информационных систем и (или) программ для электронных вычислительных машин, которые предназначены и (или) используются для приема, передачи, доставки и (или) обработки электронных сообщений пользователей сети

Интернет. Из данного определения выстраивается ряд вопросов, которые также нуждаются в урегулировании.

1. С какой целью информация размещается в сети Интернет? Данный вопрос имеет непосредственное значение, пользователь, выкладывая информацию в сеть Интернет, не всегда сознательно желает массового распространения информации, либо имеет безразличное к этому отношение. Пользователи «всемирной паутины» сети при размещении информации в сети Интернет, как правило, преследуют данные цели:

- в целях извлечения прибыли, осуществляя коммерческую деятельность. К данной категории мы можем отнести все без исключения организации, торгующие товарами или предлагающие услуги с помощью сети Интернет;

- в целях удовлетворения информационных потребностей населения. Человек нуждается в информации, преимущественно большинству интересно и важно знать о текущей ситуации в тех или иных сферах общественных отношений. У каждого индивида свой круг интересов и увлечений, свой вид профессиональной деятельности, свои ценности. В данную категорию входят специализированные СМИ, выпускающие в свет информационные продукты определенных тематических категорий;

- в целях создания идеологического фона. Современной мировой политической системе присущ плюрализм, множество политических партий, общественных и религиозных объединений, общественных движений. Необходимым атрибутом перечисленных объектов является наличие собственных СМИ, что играют немаловажную роль в жизни различных социальных институтов и выполняют возложенные на них задачи информирования населения, поиска новых членов объединений или просто равнодушных граждан, формирования общественного мнения. В современной политике данная информация играет ведущую роль в сознании общества;

- в собственных личных целях. Появление множества так называемых социальных сетей дает возможность всем пользователям размещать любую информацию в любом виде воспроизведения (текст, фото, видео и др.) для реализации своих личных потребностей. Необходимо также заметить, что данная информация доступна для неограниченного

круга лиц, и распространитель информации сам регулирует доступ к ней;

- в целях распространения информации.

К этой категории относится распространение информации через любые ресурсы сети Интернет с целью дать возможность получить эту информацию любому пользователю в любом объеме, примером будут являться файлообменные сети.

2. Каким образом происходит обеспечение функционирования информационных систем и программ для ЭВМ? С 2000 по 2008 год темпы роста применения информационных технологий в России составили 20–30% в год, по итогам 2007 года в РФ насчитывалось порядка 31,5 млн компьютеров, но, однако, события финансового кризиса 2008 года не оправдали ожидания аналитиков, рост количества электронных вычислительных устройств временно уменьшился. В связи с последними политическими событиями на Украине стала заметна нестабильность курса рубля, что очень негативно повлияло на развитие рынка компьютеров и других телекоммуникационных устройств. Оценивая современную ситуацию, учитывая нестабильность роста рынка информационных технологий, верным остается факт того, что информатизация в России идет успешно, и количество электронных вычислительных устройств, подавляющее большинство из которых имеет доступ в сеть Интернет, увеличивается. Обеспечение функционирования информационных систем и программ для ЭВМ является очень распространенным видом деятельности. Можем ли мы приравнять деятельность профессионального программиста, дизайнера, журналиста, системного администратора к деятельности рядового пользователя, ведь пусконаладочные работы в Дата-Центре нельзя ставить в одну линию с настройкой почтового клиента у себя на домашнем компьютере. Варианты «обеспечения функционирования» можно разделить по нисходящей на три уровня:

- создание программного обеспечения, разработка оборудования для передачи, хранения и обработки информации. Наивысший уровень, основной характеристикой которого является отличительный субъектный состав, как правило, это высококвалифицированные в области информационных технологий специалисты, сюда входят инженеры, создающие оборудование для хранения, обработки и передачи информации, програм-

мисты, ведущие разработки программ для ЭВМ;

- профессиональная деятельность, связанная с обслуживанием информационных систем, обновлением контента, требующая специальной подготовки и специальных навыков. Информатизация диктует для рынка труда свои условия, в последние 20 лет появилось множество востребованных профессий, таких как системные администраторы, контент-редакторы web-сайтов, операторы ЭВМ, дизайнеры (имеются в виду дизайнеры, использующие для творчества специальные технические и программные средства). Как и в первом уровне, данные специальности объединяет общий признак, особенностью которого является квалификация субъекта. Но наличие знаний и подготовки необходимо для правильного применения и использования как оборудования, так и программ для ЭВМ;

- деятельность по обеспечению работы персональных устройств. Низший, но самый широкий по кругу субъектов уровень. Объем продаж персональных компьютеров, планшетов, ультрамобильных компьютеров и мобильных телефонов в 2014 году вырастет на 7,6% по сравнению с 2013 годом и достигнет 2,5 млрд устройств⁴. Учитывая, что население земли в 2014 году составляет 7,2 млрд человек⁵, мы можем делать выводы о значительной доле интернет-пользователей среди мирового населения, и каждый участник информационного процесса, используя собственное устройство, осуществляет *деятельность по обеспечению функционирования информационных систем и (или) программ для электронных вычислительных машин, которые предназначены и (или) используются для приема, передачи, доставки и (или) обработки электронных сообщений пользователей сети Интернет*⁶.

3. Какие имеются виды объектов обеспечения функционирования? Из данного законодателем понятия мы можем выделить два основных объекта обеспечения функционирования: информационные системы и программы для ЭВМ. Согласно ст. 2 п. 4 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» информационная система – это совокупность содержащейся в базах данных информации и обеспечивающих ее обработку информационных технологий и технических средств⁷, отсюда ясно, что техни-

ческие средства являются неотъемлемой частью информационных систем. Изучив рынок информационных услуг, а именно сферы деятельности специалистов данного рынка, мы видим огромное количество лиц, занимающихся обеспечением деятельности технических средств, от проектировщика линий связи до программиста социальной сети. Даже если считать под техническими средствами только те, которые обеспечивают обработку информации в базах данных, все равно круг как оборудования, так и задействованных специалистов очень широк. Деятельность по проектированию линий связи, прокладке линий связи, пусконаладочным работам, обслуживание линий связи, разработка программного обеспечения для линий и оборудования связи, разработка и производство оборудования связи, продвижение услуг связи и др. – это все то, что мы можем объединить под понятие *обеспечение функционирования технических средств*. Соответственно, широким будет перечень видов технических средств: волоконно-оптические линии связи, серверное оборудование, коммуникационное оборудование, проводные линии связи, устройства беспроводной связи, конечное оборудование пользователя и технические системы и устройства с измерительными функциями⁸. Что касается баз данных, то перечень субъектов обеспечения функционирования и перечень объектов не могут быть шире, чем у технических средств. Согласно ч. 2 ст. 1260 Гражданского кодекса Российской Федерации (часть четвертая) базой данных является представленная в объективной форме совокупность самостоятельных материалов (статей, расчетов, нормативных актов, судебных решений и иных подобных материалов), систематизированных таким образом, чтобы эти материалы могли быть найдены и обработаны с помощью электронной вычислительной машины (ЭВМ)⁹. Соответственно, выделяются две характеристики базы данных: совокупность информации и систематизированность таким образом, чтобы эти материалы могли быть найдены и обработаны с помощью ЭВМ. Деятельность по обеспечению функционирования баз данных можно свести к следующим действиям: создание базы данных, изменение базы данных, пополнение базы данных, систематизация и индексация информации в базе данных, регулирование доступа к базе данных. Данными действиями занимаются правообладатели (изготовители)

базы данных, т. е. лица, организовавшие создание базы данных и работу по сбору, обработке и расположению составляющих ее материалов¹⁰. Последним видом объекта обеспечения функционирования является программа для ЭВМ. Законодатель дает уточнение – программа для ЭВМ должна предназначаться или использоваться для приема, передачи, доставки и (или) обработки электронных сообщений пользователей сети Интернет¹¹. Если проанализировать рынок программного обеспечения, в частности обратить внимание на свободно распространяемое программное обеспечение (freeware), а к этой категории относится абсолютное большинство программ web-браузеров (Opera, Mozilla Firefox, Google Chrome, Internet Explorer, Yandex Browser, Safari), то можно сделать выводы о распространенности программ данной категории. В частности программа web-браузер присутствует в стандартном комплекте программ для любого нового компьютера или портативного устройства; в первую очередь, именно браузер дает возможность приема, передачи, обработки электронных сообщений пользователей сети Интернет. Обратим внимание на программы – сетевые клиенты: социальные сети выпускают собственные программы-клиенты, которые основной целью имеют подключение к социальной сети, обмен электронными сообщениями, загрузку и просмотр контента в пределах указанной социальной сети. Так же имеют собственные программы-клиенты сайты блог-платформы, такие как Я.ру и LiveJournal, а несколькими годами ранее огромную популярность имели программы обмена мгновенными сообщениями. В обеспечении функционирования программы для ЭВМ задействованы как разработчики этой программы (программисты и дизайнеры) и специалисты по обслуживанию и настройке, так и рядовые пользователи, которые самостоятельно для личного и (или) служебного использования устанавливают, настраивают и используют программное обеспечение на персональных компьютерах и портативных устройствах.

Рассмотрев ряд основных вопросов, считая целесообразным выделить понятие «организатор массового распространения информации в сети Интернет».

Организатором массового распространения информации в сети Интернет является лицо, осуществляющее торговую, реклам-

ную, журналистскую, агитационную или другого вида деятельность по обеспечению функционирования информационных систем и (или) программ для электронных вычислительных машин, которые предназначены и (или) используются для приема, передачи, доставки и (или) обработки информации, выраженной в любой способной к восприятию объективной форме¹² (текстовой, аудиовизуальной, и др.), доступной неограниченному кругу лиц, с целью достижения наибольшего распространения информации.

Основными критериями для отнесения субъектов информационного обмена к организаторам массового распространения информации в сети Интернет являются:

- вид деятельности, как правило, профессиональный вид деятельности, направленный на обеспечение функционирования информационных систем;
- нахождение информации, которую распространяют в открытом доступе, то есть пользователь Интернета не имеет никаких

ограничений на просмотр данной информации, может в любое время получить к ней доступ и распространить ее далее;

- распространяемая информация может быть в любой форме, понятие «электронное сообщение» я считаю слишком узким. Распространитель должен руководствоваться законодательством, распространяя информацию в любом виде;

- распространитель имеет цель максимального распространения информации в обществе посредством сети Интернет, то есть распространитель будет прибегать к мерам технического и программного характера с целью увеличения круга потребителей информации.

При этом необходимым считаю также изменить понятие «организатор распространения информации в сети Интернет», расширив вид информации, аналогично понятию «Организатор массового распространения информации в сети Интернет».

Примечания

¹ Федеральный закон от 05.05.2014 № 97-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам упорядочения обмена информацией с использованием информационно-телекоммуникационных сетей». Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 05.05.2014

² «Под определение «организатор распространения информации в сети Интернет» подпадают все пользователи» Алексей Лукацкий. Информационный ресурс об инновациях и идеях для развития бизнеса <http://ibusiness.ru><http://ibusiness.ru/blog/ekspyertiza/32018> (дата обращения 28.05.2014).

³ RB.ru – Бизнес-информация и Деловое сообщество. А. Паршуков «Количество компьютеров на душу населения.» <http://www.rb.ru/article/kolichestvo-kompyuterov-na-dushu-naseleniya/5128777.html> (дата обращения 28.05.2014).

⁴ Издательство «Открытые системы» Gartner: в 2014 году рынок персональных компьютеров и мобильных устройств вырастет на 7,6%. <http://www.osp.ru/news/2014/0110/13022663/> (дата обращения 02.06.2014).

⁵ ВГТРК. Вести. Экономика. ООН: население Земли достигло 7,2 млрд человек <http://www.vestifinance.ru/articles/41515> (дата обращения 02.06.2014).

⁶ Федеральный закон от 05.05.2014 № 97-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам упорядочения обмена информацией с использованием информационно-телекоммуникационных сетей». Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 05.05.2014.

⁷ Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ (ред. от 28.12.2013) «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.02.2014) // Российская газета – 2006. – 27 июля. – № 165.

⁸ Федеральный закон от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи» (ред. от 23.06.2014) // Российская газета – 2003. – 10 июля. – № 135.

⁹ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть четвертая) от 18.12.2006 № 230-ФЗ (ред. от 23.07.2013) // Российская газета – 2006. – 22 дек. – № 289.

¹⁰ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть четвертая) от 18.12.2006 № 230-ФЗ. Ст. 1333 (ред. от 23.07.2013) // Российская газета – 2006. – 22 дек. – № 289.

¹¹ Федеральный закон от 05.05.2014 № 97-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам упорядочения обмена информацией с использованием информационно-телекоммуникационных сетей». Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 05.05.2014.

¹² Минбалеев А. В. «Система информации: теоретико-правовой анализ»: дис. ... канд. юрид. наук, Челябинск, 2006. С. 35.

References

¹ Federal Law of 05.05.2014 N 97-FZ «On Amending the Federal Law» On Information, Information Technologies and Protection of Information «and some legislative acts of the Russian Federation on streamlining the exchange of information with the use of information and telecommunication networks» The official internet-portal of legal information <http://www.pravo.gov.ru>, 05.05.2014,

² «The definition of the» organizer information dissemination in the «Internet» get all users «Alexei Lukatskii. Information resource about innovation and ideas for business development iBusiness.ru <http://ibusiness.ru/blog/ekspertiza/32018> (date accessed 05/28/2014)

³ RB.ru - Business information and business community. A. Parshukov «The number of computers per capita.» <http://www.rb.ru/article/kolichestvo-kompyuterov-na-dushu-naseleniya/5128777.html> (date accessed 28/05/2014)

⁴ Publisher «Open Systems» Gartner: in 2014 the market of personal computers and mobile devices will grow by 7.6% <http://www.osp.ru/news/2014/0110/13022663/> (date accessed 02.06.2014)

⁵ RTR. News. Economy. UN world population reached 7.2 billion people <http://www.vestifinance.ru/articles/41515> (date accessed 02.06.2014)

⁶ Federal Law of 05.05.2014 N 97-FZ «On Amending the Federal Law» On Information, Information Technologies and Protection of Information «and some legislative acts of the Russian Federation on streamlining the exchange of information with the use of information and telecommunication networks» The official internet-portal of legal information <http://www.pravo.gov.ru>, 05.05.2014,

⁷ Federal Law of 27.07.2006 N 149-FZ (as amended on 28.12.2013) «On Information, Information Technologies and Protection of Information» (with rev. And ext., Entered. Into force on 01.02.2014) «Rossiyskaya Gazeta», N 165, 29.07.2006,

⁸ Federal Law of 07.07.2003 N 126-FZ «On communication» (as amended on 23.06.2014) «Rossiyskaya Gazeta», N 135, 10.07.2003,

⁹ The Civil Code of the Russian Federation (Part Four) from 18.12.2006 N 230-FZ (as amended on 23.07.2013) «Rossiyskaya Gazeta», N 289, 22.12.2006,

¹⁰ The Civil Code of the Russian Federation (Part Four) from 18.12.2006 N 230-FZ Art. 1333 (as amended on 23.07.2013) «Rossiyskaya Gazeta», N 289, 22.12.2006, p. 1333

¹¹ Federal Law of 05.05.2014 N 97-FZ «On Amending the Federal Law» On Information, Information Technologies and Protection of Information «and some legislative acts of the Russian Federation on streamlining the exchange of information with the use of information and telecommunication networks» The official internet-portal of legal information <http://www.pravo.gov.ru>, 05.05.2014,

¹² Minbaleev A. V. «Information system: theoretical and legal analysis»: dis. ... cand. jurid. Sciences, Chelyabinsk, 2006. P. 35

Лазуков Александр Сергеевич, аспирант Уральского финансово-юридического института. E-mail: 4447191@mail.ru

Lazukov Alexander Sergeevich, Ural Institute of Finance and Law. E-mail: 4447191@mail.ru