УДК: 34:002

Паршуков М. И., Ондар Ч. С.

ОСНОВНЫЕ ФАКТОРЫ И УСЛОВИЯ ФОРМИРОВАНИЯ ИНФОРМАЦИОННОГО ПРАВА

В статье рассматриваются основные позиции на информационное право в системе отраслей российского права. Авторы делают вывод, что сегодня созданы все условия для выделения информационного права как самостоятельной комплексной отрасли: определен особый предмет – общественные отношения в информационной сфере, расширяется круг объектов правоотношений, формируется самостоятельный понятийный аппарат, существует достаточный массив информационного законодательства, который регулирует общественные отношения в информационной сфере, определяются и включаются в нормативный массив фундаментальные основы и общие начала информационного права, для правового регулирования используются в комплексе императивный и диспозитивный методы. Информационное право – новая, одна из самых молодых отраслей российского права. Ее возникновение, формирование связано с нарастающей ролью информации для современного человека с переходом к информационному обществу.

Ключевые слова: *информационное право, информационное общество, предмет информационного права, факторы, условия.*

Parschukov M. I., Ondar Ch. S.

BASIC FACTORS AND TERMS OF FORMING OF INFORMATION LAW

In the article principal items are examined on an information law in the system of the fields of the Russian law. Authors draw conclusion, that all terms are today created for the selection of information law as independent complex industry : the special object is certain are public relations in an informative sphere, the circle of objects of legal relationships broadens, an independent concept vehicle is formed, there is a sufficient array of informative legislation, that regulates public relations in an informative sphere, determined and join in a normative array fundamental bases and general beginning of information law, for the legal adjusting used in a complex imperative and non-mandatory method. information law – new, one of the youngest fields of the Russian law. Her origin, forming, is related to the increasing role of information for a modern man, with passing to informative society.

Keywords: *information law, informative society, article of informative law, factors, terms.*

Основанием и причиной возникновения любой отрасли права является наличие и реальное существование объектов, по поводу которых возникают общественные отношения, которые требуют правового регулирования. Так, возникновение права собственности и отношения, возникающие по его поводу, породили гражданское право, отношения по использованию наемного труда – трудовое, проблемы охраны жизни и здоровья человека – уголовное право.

В последние десятилетия XX века в связи с развитием средств массовой информации обозначилось мощнейшее влияние информации на огромные массы населения, на страны и континенты. Информация превратилась в эффективное средство управления личностью и обществом, что подтверждается ведущимися в последние годы информационными войнами. Все это поставило перед человечеством проблему правового регулирования отношений, возникающих по поводу информации, в первую очередь – защиты права каждого на информацию и защиты каждого от воздействия вредной информации и дезинформации, для обеспечения чего и начала формироваться самостоятельная отрасль права – информационное.

Как и возникновению любой отрасли, формированию самостоятельной отрасли информационного права способствуют определенные факторы и условия, которые выделяются рядом ученых-юристов, занимающихся изучением информационного права. Это, в первую очередь, информационные революции. Первая информационная революция связана с появлением письменности, после чего появилась возможность фиксировать информацию на материальных носителях, передавать ее от поколения к поколению; вторая обусловлена изобретением печатного станка, в результате чего появилась возможность тиражирования и активного распространения информации, возросла доступность людей к источникам знаний; третья связана с изобретением электричества, благодаря которому появились телеграф, телефон, радио, позволяющие оперативно передавать и накапливать информацию в значительных объемах. Следствие этой революции — повышение степени распространяемости информации, повышение информационного «охвата» населения средствами вещания. Четвертая информационная революция связана с изобретением вычислительной техники и появлением персонального компьютера, в результате чего стало возможным накапливать, хранить, обрабатывать и передавать информацию в электронной форме. Возросли оперативность и скорость создания и обработки информации, в памяти компьютера стали накапливаться практически неограниченные объемы информации, увеличилась скорость передачи, поиска и получения информации.

В настоящее время общество находится на стадии пятой информационной революции, связанной с формированием и развитием трансграничных глобальных информационно-телекоммуникационных сетей, которые позволяют увеличить скорости и объемы производства, передачи и распространения информации. Ярким примером таких сетей является сеть Интернет[1].

Все эти информационные революции, трансформируя жизнь общества, приводят его к переходу к обществу нового типа – информационному, где главным условием благополучия человека является знание, полученное в результате беспрепятственного доступа к информации и умения работать с ней, а сам обмен информацией не имеет ни временных, ни пространственных, ни политических границ. На первый план выдвигается концепция «электронного государства», приоритетная роль отводится электронному документообороту, происходит синтез инфраструктур информации: телевидения, радиовещания, интернет-технологий на базе различных платформ, постепенно осуществляется замена традиционной печати электронными книгами и журналами, происходят существенные сдвиги в системе занятости и трудоустройства.

Значительную роль играет не только сам факт формирования и перехода к информационному обществу, но и возникающие при этом проблемы. Среди них цифровое неравенство, смысл которого сводится к различию в уровне компьютеризации и внедрения информационных технологий на территориях с разным уровнем экономического развития, углубление информационного противоборства, информационная безопасность и киберпреступность, защита частной жизни человека в информационной сфере, а также проблемы защиты авторского права[2].

В качестве одного из условий формирования информационного права И. Л. Бачило выделяет единое информационное про-

странство, под которым предлагается понимать совокупность информационных ресурсов и информационной инфраструктуры, позволяющую на основе единых принципов и по общим правилам обеспечивать безопасное информационное взаимодействие государства, организаций и граждан при их равнодоступности к открытым информационным ресурсам, а также максимально полное удовлетворение их информационных потребностей на всей территории государства при сохранении баланса интересов на вхождение в мировое информационное пространство и обеспечение национального информационного суверенитета. Оно, с одной стороны, является важным обязательным признаком и предпосылкой успешного формирования информационного общества, необходимым условием вхождения в мировое информационное сообщество; с другой стороны – выступает главным условием сохранения информационного суверенитета страны и укрепления государственности.

И. Л. Бачило отмечает, что в эпоху всеобщей информатизации и построения информационного общества единая информационная среда (пространство) становится одним из важнейших государствообразующих признаков и предполагает как необходимость теоретического осмысления, так и нормативного закрепления этого феномена, что, в свою очередь, требует формирования самостоятельной отрасли – информационного права[3].

Существенную роль в формировании информационного права играет появление специального законодательства в информационной сфере, а также активизация образовательной и научной деятельности. Первые правовые акты в области информационной сферы были приняты в 90-е годы XX в.: это ФЗ «Об информации, информатизации и о защите информации» от 20.02.1995 г. № 24-ФЗ, который отменен в связи с принятием ФЗ «Об информации, информационных технологиях и защите информации» от 27.07.06 № 149-ФЗ, Закон «О государственной тайне» от 21.07.1993 г., ФЗ «О связи» от 16.02.1995 г. и др.[4]

Учет актов, которые откликались на информационное законодательство и вносили соответствующие дополнения, показывает, что информационная тематика нашла отражение более чем в 1500 федеральных законах; затронула почти 5000 постановлений Правительства, 8 указов, а всего – около 7500 актов.

В настоящее время в арсенале отрасли информационного законодательства действует более 10 федеральных законов, принятых в период 2005–2010 гг.[5]

В 1998 г. в Институте государства и права РАН был образован сектор информационного права. В этом же году в государственный образовательный стандарт по специальности «юриспруденция» была введена учебная дисциплина «Информатика и математика». После этого появились такие дисциплины, как правовая информатика и информационное право, и студенты стали получать первые знания в области информационного законодательства. К концу 1990-х гг. научная общественность заговорила о необходимости выделения в научно-образовательной сфере новой научной специальности.

1 октября 2000 г. совместным приказом Министерства образования РФ и Министерства науки РФ была утверждена новая научная специальность – «информационное право». После этого стали активно развиваться наука информационного права и информационное законодательство, вышли первые монографии и диссертации, учебники и учебные пособия[6].

Наряду с факторами и условиями, которые активно способствуют формированию информационного права, существуют и различные проблемы, которые поднимаются многими учеными. В частности, О.Е . Кутафин и В. А. Копылов в своей статье о проблемах становления информационного права в России выделяли такие, как пробелы в правовом регулировании, дублирование нормативных предписаний, несогласованность отдельных норм, регулирующих сходные по своему составу общественные отношения, и в ряде случаев даже юридические ошибки. Связывали они это с тем, что законодатель, пытаясь решить проблему правового регулирования отношений в информационной сфере, чаще всего применяет известные традиционные методы регулирования, не всегда приемлемые в полной мере для информационной сферы, не учитывает особенности поведения субъектов и юридические свойства объектов информационных отношений. А это, в свою очередь, обусловлено недостаточной разработанностью теории информационного права, причем темпы формирования информационного права и законодательства, развития его теории отстают от темпов трансформации информационной сферы под воздействием научно-технического прогресса, осно-

ванного на применении информационных телекоммуникационных технологий. Для решения проблем информационного права О. Е. Кутафин и В. А. Копылов предлагают такие меры, как разработка и издание нормативных правовых актов, устраняющих пробелы в информационном законодательстве и повышающих качество правового регулирования информационных отношений, разработка и внедрение механизмов реализации норм действующих актов и обеспечение их работоспособности, активное участие совместно с развитыми странами в создании международных актов по правовому регулированию информационных отношений в условиях информационного общества и, в первую очередь, в сети Интернет, систематизация и кодификация актов информационного законодательства , разработка и принятие мер по повышению информационно-правовой культуры членов нашего общества[7].

И. М. Рассолов говорит о совокупности информационно-правовых норм как о еще недостаточно систематизированном массиве, включающем в себя ряд юридических предписаний, дозволений, запретов, а также рекомендаций для субъектов, действующих в информационной сфере, и связывает слабую организацию и систематизацию законодательного массива с отсутствием единого кодификационного акта – Информационного кодекса[8].

Также следует отметить, что ученые-юристы не пришли к единому выводу по поводу статуса и предмета отрасли информационного права. В частности, И. Л. Бачило характеризует информационное право как самую молодую отрасль российского права, которая имеет достаточно четко определенный предмет и является комплексной по методу правового регулирования отношений в своей сфере. Она определяет информационное право как отрасль «как бы третьего уровня», которая базируется на таких отраслях, как конституционное, административное, гражданское, уголовное право. Информационное право, по ее мнению, является дочерней по отношению к административному праву, но в силу специфики предмета сохраняет значительную самостоятельность при использовании методов регулирования этих отраслей права[9]. И. Л. Бачило определяет предмет информационного права как ту часть общественных отношений, которая связана с созданием, формированием, хранением, обработкой, распространением, использованием информационных ресурсов и их конкретных объектов, с управлением в области формирования и использования информационного ресурса в обществе и его отдельных структурах, с развитием и использованием новых технологий работы с информацией и технологий ее передачи в системах и сетях коммуникаций, с установлением и реализацией мер по обеспечению безопасности в информационных сферах, а также с юридической ответственностью субъектов права в названных областях[10].

Ю. А. Тихомиров рассматривает информационное право как новую комплексную отрасль публичного права, изучающую информационные отношения, входящие в предмет ее правового регулирования, а также деятельность субъектов информационных отношений и правовой режим информационных процессов в современном обществе.

В. А. Копылов полагал, что информационное право выступает, прежде всего, правовым фундаментом информационного общества, активно формирующегося во многих странах и на многих континентах с помощью глобальных информационных сетей и новых информационных технологий. При этом в предметную область информационного права он включал отношения, возникающие при осуществлении информационных процессов создания, сбора, обработки, накопления, хранения, поиска, распространения и потребления информации[11].

О. А. Городов утверждает, что эта отрасль включает систему правовых норм, регулирующих на комплексной основе дозволений, позитивных обязываний и запретов область общественных отношений по поиску, получению, передаче, производству и распространению информации и производных от нее продуктов, а также смежных с ними отношений, признанных действующим законодательством информационными[12].

Минбалеев А.В. на сновании выделения самостоятельного предмета и отраслевого метода выделяет информационное право как самостоятельную отрасль права[13].

В настоящее время созрели все условия для выделения информационного права как самостоятельной комплексной отрасли: определен особый предмет – общественные отношения в информационной сфере, расширяется круг объектов правоотношений, формируется самостоятельный понятийный аппарат, существует достаточный массив информационного законодательства, который регулирует общественные отношения в информационной сфере, определяются и включаются в нормативный массив фундаментальные основы и общие

начала информационного права, для правового регулирования используются в комплексе императивный и диспозитивный методы. Информационное право – новая, одна из самых молодых отраслей российского права. Ее возникновение, формирование связано с нарастающей ролью информации для современного человека, с переходом к информационному обществу, который характеризуется первичностью научного знания и информации, широкой автоматизацией и компьютеризацией производства. Естественно, отношения, возникающие в этой новой информационной сфере, невозможно полностью урегулировать отраслями другого права, для регулирования таких отношений необходима новая, специальная отрасль права.

References

[1] Kopylov V.A. Informatsionnoe pravo. Uchebnik [Informational Law. Study Book]. – Moscow: Yurist» Publ., 2002.

[2] Kuznetsov P. U. Informatsionnye tekhnologii v yuridicheskoi deyatel'nosti: uchebnik dlya bakalavrov [Information Technologies in Legal Activity: Study Book for Bachelors]. – Moscow: Izdatel'stvo Yurait Publ., 2012.

[3] Bachilo I.L., Lopatin V.N., Fedotov M.A.: Informatsionnoe pravo [Informational Law]. – Saint Petersburg: Yuridicheskii tsentr Press Publ., 2001.

[4] Kuznetsov P.U. Osnovy informatsionnogo prava: uchebnik dlya bakalavrov [Fundamentals of Informational Law: Study Book for Bachelors]. – Moscow: Prospekt Publ., 2014. – p. 18-20.

[5] Kontseptsiya Informatsionnogo kodeksa Rossiiskoi Federatsii / Pod red. [Concept of Informational Code of the Russian Federation / Under the Editorship of I.L. Bachilo]. – Moscow: IGP RAN Publ.. – Moscow: Izd-vo «Kanon+» Publ., ROOI «Reabilitatsiya» Publ., 2014.

[6] Kuznetsov P.U. Osnovy informatsionnogo prava: uchebnik dlya bakalavrov [Fundamentals of Informational Law: Study Book for Bachelors]. – Moscow: Prospekt Publ., 2014. – p. 20-21

[7] Kopylov V.A., Kutafin O.E. Problemy stanovleniya informatsionnogo prava v Rossii [Problems of the Establishment of Informational Law in Russia] // Sb. NTI. Ser. 1. – 1999. – No. 8.

[8] Rassolov I.M. Informatsionnoe pravo: uchebnik dlya magistrov. – 2-e izd., ispr. i dop [Informational Law: Study Book for Master Students. Second Edition, Revised and Enlarged]. – Moscow: Izdatel'stvo Yurait Publ., 2013.

[9] Bachilo I.L. Informatsionnoe pravo: uchebnik dlya magistrov – 3-e izd.., pererab. i dop [Informational Law: Study Book for Master Students. Third Edition, Revised and Enlarged]. – Moscow: Izdatel'stvo Yurait Publ., 2012.

[10] Bachilo I.L. Informatsionnoe pravo. Osnovy prakticheskoi informatiki: uchebnoe posobie [Informational Law. Fundamentals of Practical Computer Science: Educational Reference]. – Moscow, 2001. – p. 31

[11] Kopylov V.A. Informatsionnoe pravo. Uchebnik [Informational Law. Study Book]. – Moscow: Yurist» Publ., 2002.

[12] Gorodov O.A. Informatsionnoe pravo: uchebnik dlya bakalavrov [Fundamentals of Informational Law: Study Book for Bachelors]. – Moscow: Prospekt Publ., 2013. – p. 21.

[13] Minbaleev A.V. Teoreticheskie osnovaniya pravovogo regulirovaniya massovykh kommunikatsii v usloviyakh razvitiya informatsionnogo obshchestva : monografiya [Theoretical Grounds of Legal Regulation of Mass Communications in Conditions of the Development of Informational Society: Monograph]. – Chelyabinsk: Tsitsero Publ., 2012. – p. 273-320; Minbaleev A.V. Kategoriya «informatsiya» v zakonodatel'stve stran blizhnego zarubezh'ya [Category of Information in the Legislation of the Countries of the Near Abroad]// Vestnik Yuzhno-Ural'skogo gosudarstvennogo universiteta. Seriya «Pravo». Issue 12. – No. 28 (100). – p. 96-99; Minbaleev A.V. Teoreticheskie osnovaniya pravovogo regulirovaniya massovykh kommunikatsii v usloviyakh razvitiya informatsionnogo obshchestva : diss. na soiskanie uchenoi stepeni d.yu.n [Theoretical Grounds of Legal Regulation of Mass Communications in Conditions of the Development of Informational Society: Thesis of PhD Law]. – Chelyabinsk, 2012. – p. 340-360; Minbaleev A.V. Kharakteristika metoda pravovogo regulirovaniya (na primere metoda informatsionnogo prava) [Characteristics of the Method of Legal Regulation (on the Example of the Method of Informational Law)]// Vestnik Yuzhno-Ural'skogo gosudarstvennogo universiteta. Seriya «Pravo». –2013. – Volume 13. No. 2. – p. 91-95; Minbaleev A.V. Podotrasl' prava kak pravovoi fenomen (na primere prava massovykh kommunikatsii) [Subbranch of Law as a Legal Phenomenon (on the Example of Law of Mass Communications)] // Vestnik Yuzhno-Ural'skogo gosudarstvennogo universiteta. Seriya «Pravo». –2013. – V. 13. No. 4. – p. 28-32.

Паршуков Михаил Игоревич, кандидат юридических наук, доцент кафедры информационного права Уральской государственной юридической академии (Екатеринбург). E-mail: m-parshukov@usla.ru

Ондар Чойгана Сергеевна, студентка Института юстиции Уральской государственной юридической академии (Екатеринбург). E-mail: m-parshukov@usla.ru

Parshukov Mikhail, PhD, assistant professor of information law Ural State Law Academy (Ekaterinburg). E-mail: m-parshukov@usla.ru

Ondar Choigana, a student at the Institute of Justice of the Ural State Law Academy (Ekaterinburg). E-mail: m-parshukov@usla.ru