

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЯМ В СФЕРЕ КОМПЬЮТЕРНОЙ ИНФОРМАЦИИ В СЕТИ ИНТЕРНЕТ

В статье рассматриваются отдельные аспекты противодействия преступлениям в сфере компьютерной информации. Автором рассматриваются правовые основы противодействия в целом и преступлениям в сфере компьютерной информации. Делается вывод, что при разработке и совершенствовании нормативного регулирования необходимо учитывать опыт зарубежных стран, которые, значительно раньше приступив к борьбе с преступлениями в сфере высоких технологий, выработали систему эффективных правовых средств и методов противодействия преступлениям в сфере компьютерной информации.

Ключевые слова: компьютерные преступления, компьютерная информация, противодействие, борьба, преступность.

Popov K. I., Mayorov A. V.

LEGAL BASIS OF PREVENTING CRIME IN COMPUTER INFORMATION ON THE INTERNET

The article considers some aspects of counteraction to crimes in the sphere of computer information. The author considers the legal basis of counteraction to the whole, and crimes in the sphere of computer information. It is concluded that the development and improvement of the regulatory framework must take into account the experience of foreign countries, which is much earlier and came to fight crime in the sphere of high technologies, developed a system of effective legal means and methods used to combat crimes in the sphere of computer information.

Key words: computer crime, computer information, fighting, crime.

В правовом государстве борьба с преступностью является одной из ключевых и первоочередных задач, которая осуществляется посредством противодействия целой системы его социальных институтов. Непосредственно

же решением данной задачи занимается ограниченный круг государственных органов. Это специализированные органы, которые существуют только для выполнения такой роли в рамках своей компетенции.

Оперативно-розыскная деятельность, являясь государственно-правовой формой борьбы с преступностью, осуществляется в строгом соответствии с законом и имеет правовое регулирование, понимаемое как нормативно-правовое опосредование общественных отношений, их государственно-властное нормирование, облеченное в правовые нормы.

В этой связи предпосылки эффективного осуществления оперативно-розыскных мероприятий в сети Интернет напрямую связаны с наличием полноценной правовой основы, под которой многими авторами понимается совокупность законодательных и иных нормативных актов, регламентирующих возникающие при этом отношения.

Противодействие преступлениям в сфере компьютерной информации с использованием сети Интернет является важнейшей межгосударственной и внутренней криминологической и правовой проблемой нашей страны, основывающейся на соответствующей правовой базе, к которой относятся Конституция РФ и федеральные законы.

В целом же следует отметить, что нормативное урегулирование информационных отношений, в том числе и отношений, возникающих при пользовании компьютерной информацией, в РФ находится на достаточно высоком уровне¹. Уже в 90-е гг. XX в. в России происходит активное нормотворчество в сфере информационных технологий. Так, в этот период были приняты: Федеральный закон от 27 декабря 1991 г. «О средствах массовой информации»²; Федеральный закон от 5 марта 1992 г. «О безопасности» (*утративший силу в 2010 г. в связи с принятием нового Закона*)³; Федеральный закон от 21 июля 1993 г. «О государственной тайне»⁴; Федеральный закон от 27 июля 2006 г. «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»⁵; Указ Президента РФ от 28 июня 1993 г. № 966 «О Концепции правовой информатизации России»⁶; Указ Президента РФ от 20 января 1994 г. № 170 «Об основах государственной политики в сфере информатизации»⁷; Указ Президента РФ от 31 декабря 1993 г. № 2334 «О дополнительных гарантиях прав граждан на информацию»⁸; Указ Президента РФ от 30 ноября 1995 г. № 1203 «Об утверждении Перечня сведений, отнесенных к государственной тайне»⁹; Указ Президента РФ от 24 января 1998 г. № 61 «О Перечне сведений, отнесенных к государственной тайне»¹⁰; Док-

трина информационной безопасности РФ, утвержденная распоряжением Президента РФ от 9 сентября 2000 г. № 1895.

В настоящий период действует ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» от 8 июля 2006 г.¹¹ В УК РФ целая глава посвящена преступлениям в сфере компьютерной информации.

Глава 28 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ) «Преступления в сфере компьютерной информации» включает в себя три состава преступлений: ст. 272 «Неправомерный доступ к компьютерной информации», ст. 273 «Создание, использование и распространение вредоносных компьютерных программ» и ст. 274 «Нарушение правил эксплуатации средств хранения, обработки или передачи компьютерной информации и информационно-телекоммуникационных сетей». Появление данной главы в УК РФ в 1996 г. было крайне обоснованным и весьма своевременным в связи с интенсивным развитием информационных технологий. В то же время в силу относительной новизны регулируемых данной главой правоотношений она страдала многочисленными недостатками – главным образом в понятийной сфере, начиная с отсутствия нормативной дефиниции самого понятия компьютерной информации и заканчивая множеством спорных моментов, связанных с объективной частью каждой из включенных в нее статей¹². В последующем указанные и другие недостатки были устранены в уголовном законодательстве путем внесения соответствующих изменений и дополнений.

Правовую основу противодействия компьютерным преступлениям посредством осуществления оперативно-розыскной деятельности органами внутренних дел составляют нормативно-правовые акты различной юридической силы:

- Конституция Российской Федерации;
- Федеральный закон Российской Федерации «Об оперативно-розыскной деятельности»;
- другие федеральные законы и принятые в соответствии с ними иные нормативно-правовые акты и международные договоры Российской Федерации.

Виртуальная природа сети Интернет не выводит его из-под юрисдикции Российской Федерации и на возникающие здесь отношения в полном объеме распространяется действие российского законодательства, при ре-

шении указанных проблем нельзя не учитывать надгосударственный характер глобальных сетей, который объективно требует развития международного правового регулирования в этой области, более детальной регламентации в соответствующих актах вопросов организации проведения оперативно-розыскных мероприятий в глобальных компьютерных сетях.

Среди законодательных актов, оказывающих влияние на организацию оперативно-розыскной деятельности в глобальных сетях, следует особо выделить Федеральный закон от 07 июля 2003 г. № 126-ФЗ «О связи». В этом Законе установлен порядок взаимодействия операторов связи с субъектами оперативно-розыскной деятельности. В соответствии со ст. 64 указанного Закона, операторы связи независимо от ведомственной принадлежности и форм собственности... обязаны оказывать содействие и предоставлять органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, возможность проведения оперативно-розыскных мероприятий на сетях связи.

Между тем Законом «О связи» детально не определены формы содействия оператора связи субъектам ОРД, что влечет возникновение коллизий при попытках оперативных служб получить требуемую информацию. Решение данной проблемы возможно путем более четкого закрепления на законодательном уровне обязанностей операторов связи. Внесение соответствующих изменений и дополнений в Закон о связи позволило бы, в отличие от достаточно неопределенной формулировки о «содействии», четко регламентировать порядок предоставления субъектам ОРД доступа к информации на узлах связи.

Правовую основу осуществления оперативно-розыскных мероприятий в глобальных компьютерных сетях в соответствии с ч. 2 ст. 4 Закона «Об оперативно-розыскной деятельности» создают и нормативные акты, издаваемые органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность. Положения, содержащиеся в нормативных актах МВД России (приказах, инструкциях, наставлениях), должны учитываться при осуществлении оперативно-розыскной деятельности в глобальных компьютерных сетях.

Противодействие сетевым преступлениям требует согласованности и оперативности, наличия системы устойчивых и эффек-

тивных связей правоохранительных органов разных государств. Предпринимаемые в этой сфере усилия ведут к реальному укреплению международного взаимодействия правоохранительных органов. Как утверждают эксперты, к настоящему моменту между правоохранительными структурами большинства наиболее развитых стран достигнуты прямые соглашения о сотрудничестве в борьбе с компьютерными преступлениями, и Россия интенсивно участвует в этих процессах. Важную роль играет сотрудничество по линии Интерпола.

Во взаимодействии на международном уровне осуществляется сотрудничество в следующих формах:

а) обмена информацией, в том числе:

- о готовящихся или совершенных преступлениях в сфере компьютерной информации и причастных к ним физических и юридических лиц;
- о формах и методах предупреждения, выявления, пресечения, раскрытия и расследования преступлений в данной сфере;
- о способах совершения преступлений в сфере компьютерной информации;
- о национальном законодательстве и международных договорах, регулирующих вопросы предупреждения, выявления, пресечения, раскрытия и расследования преступлений в сфере компьютерной информации;

б) исполнения запросов о проведении оперативно-розыскных мероприятий, а также процессуальных действий в соответствии с международными договорами о правовой помощи;

в) планирования и проведения скоординированных мероприятий и операций по предупреждению, выявлению, пресечению, раскрытию и расследованию преступлений в сфере компьютерной информации;

г) оказания содействия в подготовке и повышении квалификации кадров, в том числе путем стажировки специалистов, организации конференций, семинаров и учебных курсов;

д) создания информационных систем, обеспечивающих выполнение задач по предупреждению, выявлению, пресечению, раскрытию и расследованию преступлений в сфере компьютерной информации;

е) проведения совместных научных исследований по представляющим взаимный

интерес проблемам борьбы с преступлениями в сфере компьютерной информации;

ж) обмена нормативными правовыми актами, научно-технической литературой по борьбе с преступлениями в сфере компьютерной информации;

з) в других взаимоприемлемых формах¹³.

Таким образом, можно сказать, что в настоящее время не завершен процесс формирования правовой основы по противодействию компьютерным преступлениям, совершаемым с использованием сети Интернет, которую составляет совокупность содержащихся в законодательных и иных нормативных актах правовых норм, создающих правовые условия либо непосредственно регламентирующие его осуществление. Вместе с тем интенсивное изменение технологий

опережает соответствующую реакцию законодателя и возможности правоохранительных органов. Поскольку законодательное решение должно основываться на глубоком осмыслении практики, требуется время для того, чтобы в законе и иных нормативно-правовых актах была дана адекватная регламентация отношений, возникающих в рассматриваемой сфере.

Вполне очевидно, что при разработке и совершенствовании нормативного регулирования необходимо учитывать опыт зарубежных стран, которые, значительно раньше приступив к борьбе с преступлениями в сфере высоких технологий, выработали систему эффективных правовых средств и методов противодействия преступлениям в сфере компьютерной информации.

Примечание:

¹ Гулян А. Р. К вопросу о концептуальных направлениях предупреждения компьютерных преступлений в РФ / А. Р. Гулян // Общество и право. – 2009. – № 2. – С. 132.

² См.: Федеральный закон от 27 декабря 1991 г. «О средствах массовой информации» // Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. 1992. № 7. Ст. 300.

³ См.: Федеральный закон от 5 марта 1992 г. «О безопасности» // Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. 1992. № 15. Ст. 769.; Федеральный закон от 28 декабря 2010 № 390-ФЗ «О безопасности» // «КонсультантПлюс»: Режим доступа http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_108546/

⁴ См.: Федеральный закон от 21 июля 1993 г. «О государственной тайне» // Российская газета. 1993. 21 сент.

⁵ См.: Федеральный закон от 27 июля 2006 г. «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» // Собрание законодательства РФ. 2006. № 31. Ст. 3448.

⁶ См.: «О Концепции правовой информатизации России»: Указ Президента РФ от 28 июня 1993 г. № 966 // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 27. Ст. 2521.

⁷ См.: «Об основах государственной политики в сфере информатизации»: Указ Президента РФ от 20 января 1994 г. № 170 // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1994. № 4. Ст. 305.

⁸ См.: «О дополнительных гарантиях прав граждан на информацию»: Указ Президента РФ от 31 декабря 1993 г. № 2334 // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1994. № 2. Ст. 74.

⁹ См.: «Об утверждении Перечня сведений, отнесенных к государственной тайне»: Указ Президента РФ от 30 ноября 1995 г. № 1203 // Собрание законодательства РФ. 1995. № 49. Ст. 4775.

¹⁰ См.: «О Перечне сведений, отнесенных к государственной тайне»: Указ Президента РФ от 24 января 1998 г. № 61 // Собрание законодательства РФ. 1998. № 5. Ст. 561.

¹¹ См.: Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» // Собрание законодательства РФ. 31.07.2006, № 31 (1 ч.). Ст. 3448.

¹² См.: Амелин Р. В. О возможном решении проблемы неполноты главы 28 УК РФ / Р. В. Амелин // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. – 2009. – № 5. – С. 5–6.

¹³ Ястребов Д. А. Международно-правовое сотрудничество государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с преступлениями в сфере компьютерной информации / Ястребов Д. А. // Юридический мир. – 2008. – № 12. – С. 75.

References

¹ Gulyan A.R. K voprosu o kontseptual'nykh napravleniyakh preduprezhdeniya komp'yuternykh prestuplenii v RF [To the question of conceptual areas of focus of computer crime protection in the Russian Federation] // Obshchestvo i pravo. – 2009. – No. 2. – p. 132.

² Federal law as of December 27, 1991 «On mass media» // Vedomosti S»ezda narodnykh deputatov RF i Verkhovnogo Soveta RF. 1992. No. 7. Art. 300.

³ Federal law as of March 5, 1992 «On security» // Vedomosti S»ezda narodnykh deputatov RF i Verkhovnogo Soveta RF. 1992. No. 15. Art. 769.; Federal Law as of December 28, 2010 No. 390-FZ «On security» // Konsul'tant Plyus: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_108546/

⁴ Federal Law as of July 21, 1993 «On state secret» // Rossiiskaya gazeta. September 21, 1993.

⁵ Federal law as of July 27, 2006 «On information, information technologies, and information security» // Sobranie zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii. 2006. No. 31. Art. 3448.

⁶ «On the concept of legal informatization of Russia» Presidential Decree of the Russian Federation as of June 28, 1993 No. 966 // Sobranie aktov Prezidenta i Pravitel'stva RF. 1993. № 27. St. 2521.

⁷ Sm.: «Ob osnovakh gosudarstvennoi politiki v sfere informatizatsii» Presidential Decree of the Russian Federation as of January 20, 1994 No. 170 // Sobranie aktov Prezidenta i Pravitel'stva Rossiiskoi Federatsii. 1994. No. 4. Art. 305.

⁸ «On additional guarantees of the rights of citizens for information» Presidential Decree of the Russian Federation as of December 31, 1993 No. 2334 // Sobranie aktov Prezidenta i Pravitel'stva Rossiiskoi Federatsii. 1994. No. 2. Art. 74.

⁹ «On information classified as state secret» Presidential Decree of the Russian Federation as of November 30, 1995 No. 1203 // Sobranie zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii. 1995. No. 49. Art. 4775.

¹⁰ «On information classified as state secret» Presidential Decree of the Russian Federation as of January 24, 1998 gNo. 61 // Sobranie zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii. 1998. No. 5. Art. 561.

¹¹ Federal law as of 27.07.2006 No. 149-FZ «On information, information technologies, and information security» // Sobranie zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii. 31.07.2006, No. 31 (Part 1), Art. 3448.

¹² Amelin R.V. O vozmozhnom reshenii problemy nepolnoty glavy 28 UK RF [On possible solution of the problem of the incompleteness of Chapter 28 of the Criminal Code of the Russian Federation] // Ugolovno-ispolnitel'naya sistema: pravo, ekonomika, upravlenie. – 2009. – No. 5. – p.5–6.

¹³ Yastrebov D.A. Mezhdunarodno-pravovoe sotrudnichestvo gosudarstv - uchastnikov Sodruzhestva Nezavisimyykh Gosudarstv v bor'be s prestupleniyami v sfere komp'yuterno informatsii [International and legal cooperation of the members of the Commonwealth of Independent States in Computer Information Security Crime Prevention] // Yuridicheskii mir. – 2008. – No. 12. – p. 75.

Попов Константин Иванович, канд. юрид. наук, доцент кафедры правовых дисциплин, филиал ФГБОУ ВПО «Южно-Уральский государственный университет» (НИУ) в г. Озерске. 456783, Челябинская область, г. Озерск, ул. Бажова, 14, каб. 210. E-mail: tiulpanovfm@susu.ac.ru

Майоров Андрей Владимирович, канд. юрид. наук, доцент, заведующий кафедрой государственных и гражданско-правовых дисциплин факультета подготовки сотрудников правоохранительных органов, доцент кафедры правовых дисциплин филиала в г. Озёрске ФГБОУ ВПО «Южно-Уральский государственный университет» (НИУ), 454081, Челябинск, ул. Артиллерийская, 100, каб. 210. Тел.: 8 (351) 243-05-25. E-mail: AB_Majorov@mail.ru

Popov Konstantin Ivanovich, candidate of law, assistant professor of of State and Civil Disciplines Department, Faculty of Law Enforcement Officials Training «South Ural State University» (national research university) in Ozersk. 454081, Ozersk, 14 Baqova st., 208 of. E-mail: popovki@susu.ac.ru

Mayorov Andrey Vladimirovich, candidate of law, associate Professor, head of State and Civil Disciplines Department, Faculty of Law Enforcement Officials Training «South Ural State University» (national research university), 454081, Chelyabinsk, 100 Artilleryskay st., 210 of. Tel.: 8 (351) 243-05-25. E-mail: AB_Majorov@mail.ru